

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

с. Красноармейское 16 февраля 2017г.

Красноармейский районный суд Чувашской Республики под председательством судьи Н.И. Сядаровой, при секретаре Димитриевой М.В., Антиповой Н.А., с участием представителя истца прокуроров Яковлевой В.Н., Ильиной А.П., Ивановой Е.А., ответчика Ефимова С.В., представителей ответчика Ефимова С.В. по доверенности Иванова И.Н. и адвоката Константинова И.В., представившего ордер №281 от 21.09.2016г., представителей Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики по доверенности Митюшкиной М.Н. и адвоката Николаева В.С., представившего ордер №77 от 08.12.2016г., представителя администрации Красноармейского района Чувашской Республики по доверенности Степановой И.Е., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Красноармейского района Чувашской Республики в интересах Чувашской Республики в лице Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики к Ефимову С.В., администрации Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики, администрации Красноармейского района Чувашской Республики о взыскании в бюджет Чувашской Республики суммы денежных средств, равнозначных размеру полученной социальной выплаты на приобретение жилья,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Красноармейского района Чувашской Республики обратился в суд с иском к Ефимову С.В., администрации Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики, администрации Красноармейского района Чувашской Республики о взыскании в бюджет Чувашской Республики суммы денежных средств, равнозначных размеру полученной социальной выплаты на приобретение жилья, по тем мотивам, что в ходе проведенной проверки законности получения ответчиком Ефимовым С.В. социальной выплаты в размере 471 230 рублей на приобретение жилого помещения в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», выявлено нарушение администрацией Исаковского сельского поселения Типового положения по улучшению жилищных условий и ею же незаконно представлено ответчику возможность получить государственную поддержку в виде социальной выплаты в размере 471 230 рублей.

Истец указывает, что в нарушение ч.4 ст.15, ст.53 ЖК РФ, также Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006г. №47, Ефимовым С.В. летом 2012г. (2013г.) был снесен <адрес> Чувашской Республики. Ефимов С.В., снеся принадлежащий ему на праве собственности жилой дом, совершил намеренное действия, в результате которых он был признан нуждающимся в жилом помещении и принят на учет в качестве нуждающегося в жилье. Тем самым, Ефимов С.В. исключил возможность при решении вопроса о его нуждаемости в жилом помещении установления факта пригодности (непригодности) дома для проживания. В то же время, Ефимов С.В. был зарегистрирован в доме своих родителей Ф.И.О.1 и Ф.И.О.2 по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, принадлежащем на праве собственности отцу ответчика Ф.И.О.1. Ответчик Ефимов С.В. 07.06.2008г. снялся с регистрационного учета по данному месту жительства, зарегистрировавшись по адресу: Чувашская Республика, <адрес>. Однако в силу заброшенности <адрес> намерений проживать в нем не имел, и время от времени, выезжая к иному месту пребывания, возвращался в дом родителей, продолжая проживать в нем. Площадь жилого дома, в котором проживает семья Ефимовых составляет <данные изъяты> кв.м. Кроме того, Ф.И.О.2 на момент постановки Ефимова С.В. на жилищный учет являлась собственником жилого помещения, расположенного по адресу: <адрес>, площадью <данные изъяты> кв.м. Таким образом, имеющаяся у всех членов семьи Ефимова С.В. площадь жилых помещений, суммарно свидетельствует об обеспеченности каждого ее члена общей площадью жилого помещения и отсутствии у него нуждаемости в улучшении жилищных условий. Однако несмотря это, Ефимов С.В. предпринял все меры к тому, чтобы встать на учет в качестве лица, нуждающегося в получении жилья и получить социальную выплату на его приобретение.

В иске также указывается, что на основании заявления от 18.11.2013г. №108, при активном пособничестве матери Ф.И.О.2, являющейся на то время ведущим специалистом-экспертом администрации Исаковского сельского поселения, Ефимов С.В. с 26.12.2013 был принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении и имеющего право на государственную поддержку на строительство (приобретение) жилья молодых семей и молодых специалистов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.12.2002г. №858 «Социальное развитие села до 2013г.». В ходе проверки установлено, что заявление Ефимову С.В. о постановке его на учет жилищной комиссией фактически не рассматривалось, Протокол заседания комиссии от 26.12.2013г. был оформлен непосредственно Ф.И.О.2 и содержит в себе недостоверные сведения о рассмотрении комиссией заявления Ефимова С.В. по существу и принятом по нему удовлетворительном решении. Указанные обстоятельства подтверждаются пояснениями бывшего главы администрации Исаковского сельского поселения Свидетель №1, специалиста Свидетель №2 и членов жилищной комиссии Ф.И.О.4, Ф.И.О.5, Ф.И.О.6, Ф.И.О.7 Кроме того, Ф.И.О.2 26.12.2013г. для приобщения к материалам жилищно-учетного дела Ефимова С.В. была оформлена и предоставлена для подписания главе администрации Исаковского сельского поселения, содержащая недостоверную информацию справка о том, что ее сын Ефимов С.В. один проживает в <адрес> д. Яманки. В то время как указанный дом был уже снесен, а последний преимущественно проживал совместно с родителями в <адрес>.

Администрация Красноармейского района Чувашской республики, не проверив достоверность представленных Ефимовым С.В. сведений о фактическом месте жительства и членах его семьи, а также обоснованность и законность его постановки на жилищный учет посредством постановления от 27.05.2016г. №199 в нарушение установленного указанным Типовым положением порядка, признала Ефимова С.В. участником мероприятий по улучшению жилищных условий в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», чем незаконно предоставила ему возможность получить государственную поддержку в виде социальной выплаты в размере 471 230 рублей.

Прокуроры поддержали иски требования и просили их удовлетворить.

Ответчик Ефимов С.В. не признал иски требования и суду объяснил, что он субсидию получил обоснованно и законно. Во время учебы в педагогическом университете, в 2008г. купил земельный участок с жилым домом, ДД.ММ.ГГГГ года постройки рядом с хозяйством родителей, расположенного по адресу: Чувашская Республика, <адрес>. В 2012 году он снес старый дом. После окончания учебы в 2010г., служил в рядах российской армии в 2010-2011г., затем в в 2012г. был принят на работу учителем химии и информатики в МБОУ «Караевская ООШ» Красноармейского района Чувашской Республики, где по сей день и работает. В 2013г. он, как молодой специалист, по

месту регистрации в д. Яманки встал на учет в качестве лица, нуждающегося в получении жилья и на получение социальную выплату на его приобретение в Исаковское сельское поселение, т.е. на государственную поддержку на строительство (приобретение) жилья молодых семей и молодых специалистов на основании программы «Социальное развитие села до 2013г.». Получив субсидию, он купил однокомнатную квартиру по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, взяв дополнительно ипотеку. В селе Караево не было возможности купить благоустроенного жилья. И ему удобно ездить на работу в с. Караево из с. Красноармейское на автобусе.

Представитель ответчика Ефимова С.В. по доверенности Иванов И.Н. также не признал иски требования, указав, что социальная выплата, полученная ответчиком является средством к существованию и согласно ст.1109 ГК РФ не подлежит возврату в качестве неосновательного обогащения. У ответчика нет иного жилого помещения, в котором он мог бы проживать, кроме того, которое приобретено с помощью средств социальной выплаты по адресу: Чувашская Республика, <адрес>. Прав пользования жилым помещением по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, где проживают родители, у ответчика также нет. В указанном жилом помещении ответчик может находиться только с разрешения собственников. Истец ссылается на ст.10 ФЗ от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», что мать ответчика Ф.И.О.2, работая в должности специалиста в администрации Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики, подготовила и подписала документы для предоставления в Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики, для получения субсидии ее сыном на улучшение жилищных условий. Однако все документы, представленные ответчиком Ефимовым С.В., получены на основании Положений и административных регламентов по выдаче справок. Деревянный дом, 1936 года постройки, который имел в собственности ответчик, по всем критериям с учетом физического износа, был не пригодным для проживания, что подтверждается п.2.1 Положения по оценке непригодности жилых домов и жилых помещений государственного и общественного жилищного фонда для постоянного проживания (утвержденного приказом Минжилкомхоза РСФСР от 05.11.1985 г. №529), Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006г. №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу». Согласно заключению эксперта №11/02-16 от 06.12.2016г., жилой дом, находящееся по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, для проживания не пригоден. Ответчик Ефимов С.В. членом семьи Ф.И.О.1 и Ф.И.О.2 не являлся.

Представитель ответчика Ефимова С.В. адвокат Константинов И.В. не признал иски требования. В суде указав, что Ефимов С.В. получив жилой дом № по <адрес> Чувашской Республики по договору дарения в 2008 году, снялся с регистрации с основного места регистрации по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, где проживал вместе с родителями. После приобретения Ефимовым С.В. в собственность жилого дома и земельного участка, он как собственник воспользовался не только правом владеть и распоряжаться, но и пользоваться домом, проживать в нем. Поскольку Ефимов С.В. намеревался владеть, распоряжаться и пользоваться купленным домом, то он зарегистрировался в нем. Ефимов С.В. перестал быть членом семьи Ф.И.О.1 и Ф.И.О.2 фактически с 2005 года, с момента поступления на очное отделение педагогического университета в г. Чебоксары. В период обучения, в мае 2008г. Ефимов С.В. купил на заработанные деньги указанный выше жилой дом и земельный участок. После окончания учебного заведения он был призван на срочную военную службу и проходил службу в в/ч61423, расположенный в г. Екатеринбург Свердловской области. С 20.08.2012г. по настоящее время работает в МБОУ «Караевская ООШ» учителем химии и информатики. В период работы проживал у частного лица в <адрес>. В материалах дела имеется ходатайство директора и председателя профкома МБОУ «Караевская ООШ», в котором просят улучшить жилую площадь учителю химии Ефимову С.В., поскольку он не имеет собственного жилой площади и указывают, что зарекомендовал себя с положительной стороны. Таким образом, из документов следует, что Ефимов С.В. не проживал вместе с родителями, не вел совместное хозяйство, не является членом их семьи.

Представители ответчика администрации Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики по доверенности Митюшкина М.Н. и адвокат Николаева В.С., не признали иски требования и суду пояснили, что истцом не приведены доказательства, что ответчик Ефимов С.В. снес дом с целью ухудшить свои жилищные условия. Снесенный дом на тот момент не был пригоден для проживания, что подтверждается письменными и свидетельскими показаниями. Ефимов С.В. не проживал со своими родителями, членом семьи не являлся, не вел совместное хозяйство. Справку о составе семьи Ефимова С.В. выдана из данных похозяйственной книги. Решение о принятии на учет Ефимова С.В. в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий принималось комиссией.

Представитель администрации Красноармейского района Чувашской Республики по доверенности Степанова И.Е. не признала иски требования. Суду объяснила, что в части выплаты субсидии ответчику Ефимову С.В. в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», достоверно и опровержению не подлежит. Документы, представленные Ефимовым С.В., проходили проверку в Министерстве сельского хозяйства Чувашской Республики. Министерство сельского хозяйства уведомление в адрес администрации района о предоставлении недостоверных документов не направляло.

Суд, выслушав сторон, исследовав документы, приходит к следующему.

В силу статьи 40 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на жилище. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений.

Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях в силу части 3 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений данных граждан, поданных ими в указанный орган по месту своего жительства либо через многофункциональный центр.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 года N 858 "О федеральной целевой программе "Социальное развитие села до 2013 года" основной целью мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, является обеспечение жильем категорий граждан, не обладающих достаточными собственными средствами.

Как следует из документов, представленных в суд, ответчик Ефимов С.В. с 26.12.2013 был принят на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении и имеющего право на государственную поддержку на строительство (приобретение) жилья молодых семей и молодых специалистов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.12.2002г. №858 «Социальное развитие села до 2013г.» (п.д.12, т.1).

В период действия Федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2013" и принятых в целях ее реализации нормативных правовых актов социальная выплата Ефимову С.В. в 2013 году предоставлена не была и эта программа прекратила свое действие.

В связи с окончанием программы "Социальное развитие села до 2013" Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года N 598 была утверждена Федеральная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий на период 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года", а впоследствии Постановлением Правительства Чувашской Республики от 22.01.2014 года N 6 были утверждены Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов Чувашской Республики на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках реализации данной программы.

Из п.3.1. Правил, утвержденных Постановлением Правительства Чувашской Республики от 22.01.2014 года N 6, контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных районов условий, установленных при предоставлении субсидии, осуществляется Минсельхозом Чувашии и органами государственного финансового контроля.

В п.1.3. Правил, утвержденных Постановлением Правительства Чувашской Республики от 22.01.2014 года N 6, указано, что проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, осуществляется путем предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья (далее - социальная выплата). Социальные выплаты предоставляются гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, если соблюдаются условия Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам (приложение N 4 к Программе).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 N 598 утверждена Федеральная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года", реализация которой направлена на создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий, в том числе посредством содействия созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе, создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

Исходя из положений раздела III указанной целевой программы, последняя, среди прочих, включает в себя мероприятия, направленные на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. В свою очередь целями мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, являются удовлетворение потребностей сельского населения в благоустроенном жилье, привлечение и закрепление в сельской местности молодых специалистов. Социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, предоставляются в соответствии с Типовым положением о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам (далее - Типовое положение).

Указанное Типовое положение устанавливает порядок предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там (п. 1 раздела I Типового положения).

В пп. "б" п. 33 Постановления Правительства РФ от 15.07.2013 N 598 "О федеральной целевой программе "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" молодой специалист понимается как одиноко проживающее или состоящее в браке лицо в возрасте не старше 35 лет, имеющее законченное высшее (среднее профессиональное) образование.

В соответствии с подп. "а" п. 34 Типового положения (в ред. постановления Правительства РФ от 29.04.2014 N 399) под молодыми семьями и молодыми специалистами, указанными в п. 33 данного Типового положения, понимаются: молодые семьи и молодые специалисты, соответствующие в совокупности следующим условиям:

- постоянное проживание в сельской местности;
- работа по трудовому договору или осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (основное место работы) в сельской местности (в течение не менее одного года на дату подачи заявления о включении в состав участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, по форме согласно приложению N 6 к федеральной целевой программе "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. N 598 "О федеральной целевой программе "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" (далее соответственно - Программа, заявление);
- наличие собственных и (или) заемных средств в размере не менее 30 процентов расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, определяемой в соответствии с пунктом 13 настоящего Типового положения, а также средств, необходимых для строительства (приобретения) жилья в случае, предусмотренном пунктом 18 настоящего Типового положения. Доля собственных и (или) заемных средств в процентах от расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, в том числе отдельно по гражданам и молодым семьям (молодым специалистам), устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В случае если указанная доля установлена в размере менее 30 процентов расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, разница компенсируется за счет средств регионального (местного) бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования). При отсутствии (недостаточности) собственных и (или) заемных средств гражданином могут быть использованы средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в порядке, установленном Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. N 862 "О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий";
- признание нуждающимся в улучшении жилищных условий. В целях настоящего Типового положения признание граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий осуществляется органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 42, 43 Порядка предоставления социальных выплат молодым семьям и молодым специалистам в рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года", в случае предоставления молодому специалисту социальной выплаты орган исполнительной

власти (орган местного самоуправления - в случае перечисления субсидий в бюджет соответствующего муниципального образования), молодой специалист и работодатель заключают трехсторонний договор об обеспечении жильем молодой семьи (молодого специалиста) с использованием на эти цели социальной выплаты. Существенным условием договора, является, в том числе, обязательство молодого специалиста работать у работодателя по трудовому договору в муниципальном образовании не менее 5 лет со дня получения социальной выплаты.

Согласно трехстороннему договору от 30 мая 2016г., заключенному между администрацией Красноармейского района, МБОУ «Караевской ООШ» Красноармейского района и Ефимовым С.В. об обеспечении жильем с использованием на эти цели социальной выплаты, Ефимов С.В. обязался поработать в МБОУ «Караевской ООШ» не менее 5 лет с даты выдачи Свидетельства на получение социальной выплаты (л.д.38-39, т.1).

Постановлением правительства РФ от 16.01.2015 N 17, внесены изменения в федеральную целевую программу "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года", в т.ч. в Типовое положение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим в сельской местности, в т.ч. молодым семьям и молодым специалистам.

В соответствии с подп. "а" п. 35 Типового положения (в ред. постановлений Правительства РФ от 29.04.2014 N 399, от 16.01.2015 N 17) под молодыми семьями и молодыми специалистами, указанными в п. 34 данного Типового положения, понимаются: молодые семьи и молодые специалисты (и члены их семей), соответствующие в совокупности следующим условиям: переехали в сельскую местность в границах соответствующего муниципального района (городского округа), в которой один из членов молодой семьи или молодой специалист работает или осуществляет индивидуальную предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе или социальной сфере, из другого муниципального района или городского округа (за исключением городского округа, на территории которого находится административный центр соответствующего муниципального района); проживают на территории указанного муниципального района (городского округа) на условиях найма, аренды, безвозмездного пользования либо иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ; зарегистрированы по месту пребывания в соответствии с законодательством РФ; не имеют в собственности жилого помещения (жилого дома) в сельской местности в границах соответствующего муниципального района (городского округа), в которой один из членов молодой семьи или молодой специалист работает или осуществляет индивидуальную предпринимательскую деятельность в агропромышленном комплексе или социальной сфере.

Как следует из документов, представленных в суд молодой специалист Ефимов С.В., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, имеющий высшее педагогическое образование (окончил в 2010г. Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я.Яковлева), в 2010-2011г.г. служил в рядах Российской Армии. В 2012 году Ефимов С.В. был принят на работу учителем химии и информатики в МБОУ «Караевская ООШ» Красноармейского района (л.д.55-56, т.1) и переехал с территории Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики, где он был зарегистрирован и проживал, в сельскую местность с. Караево в границах Красноармейского района Чувашской Республики. Согласно справке, выданной директором МБОУ «Караевская ООШ» Красноармейского района Чувашской Республики, Ефимов С.В. с 01.09.2012г. по 30.05.2013г. проживал в частной квартире у Ф.И.О.3 по адресу: <адрес> Чувашской Республики.

Согласно выписке из ЕГРН (л.д.26-27 т.1), Ефимов С.В., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, не имеет в собственности жилого помещения (жилого дома) в сельской местности, в границах соответствующего муниципального района (городского округа), т.е. в с. Караево Красноармейского района Чувашской Республики в которой он, как молодой специалист работает. Он имеет в собственности, как установлено судом в ходе судебного заседания, земельный участок с кадастровым номером №, площадью <данные изъяты> кв.м., расположенный по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, по договору дарения с 14.08.2008г., а жилой дом, 1936 года постройки был снесен в 2013г.

В ходе судебного заседания были допрошены в качестве свидетелей Ф.И.О.8, Ф.И.О.9, Ф.И.О.10, Ф.И.О.44 в суде показали, что Ефимов С.В. купил дом по адресу: Чувашская Республика, <адрес> период учебы в г. Чебоксары и фактически он там не проживал. В указанном доме ранее проживала неблагополучная семья, которая выпивала, скотина содержалась в доме. В доме было печное отопление, когда топились печь, дым выходил из всех щелей бревенчатого дома. Хозяин дома умер давно, ремонт в доме не проводился. После того, как данное хозяйство купил Ефимов С.В., им дом был снесен в 2012году. Ефимов С.В. учился в городе, служил в армии, потом начал работать учителем в школе в с. Караево. К родителям Ефимов С.В. приезжает часто.

Свидетель Ф.И.О.11 в суде показал, что Ефимова С.В. знает с 2008 года, он снимал у него комнату по договору найма в <адрес>. Договор найма заключался с 2008 по 2010, с 2011 по 2012 годы, т.е. на периоды его учебы в г. Чебоксары. Он вовремя вносил плату за жилье.

Как следует из материалов дела, Ефимов С.В. 18.11.2013г. обратился в жилищную комиссию Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики с заявлением о принятии его на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении и имеющего право на государственную поддержку в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.12.2002г. №858 «Социальное развитие села до 2013г.».

На основании постановления №108 от 26.12.2013г. администрации Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики он поставлен на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, и имеющий право на государственную поддержку на строительство (приобретение) жилья молодых семей и молодых специалистов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.12.2002г. №858 «Социальное развитие села до 2013г.» и включен в состав участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе, молодых семей и молодых специалистов, в рамках реализации федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2013 года", указав на семью из одного человека.

Допрошенный в суде в качестве свидетеля Ф.И.О.12, которая в суде показала, что Ефимов С.В. ей является племянником, и он с лета 2013 года снимал у нее комнату в доме № в садоводческом товариществе «Илем», расположенного в с. Красноармейское Красноармейского района, так как ездить в с. Караево ближе чем из <адрес>.

Свидетель Ф.И.О.13 в суде показала, что в 2016 году она работала специалистом в администрации Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики и 1 апреля 2016г. за справкой о составе семьи обращался Ефимов С.В. Она выдала ему справку на основании похозяйственной книги, знала, что дом, расположенный по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, был куплен Ефимовым С.В.

Свидетель №1, допрошенный в суде показал, что в 2013 году он работал главой администрации Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики. Ф.И.О.2 являлась специалистом по формированию личных дел по постановке на учет граждан в целях улучшения жилищных условий. По вопросу постановки своего сына Ефимова С.В., как молодого специалиста, она консультировалась и в администрации района, и в Министерстве сельского хозяйства Чувашской Республики. Ефимов С.В. был зарегистрирован в ветхом жилье и, считает,

что он, как молодой специалист, имел право на получение жилья в сельской местности. Дом Ефимов С.В. снес где-то в 2013г., это дом был «развалюха», он при этом присутствовал.

Допрошенная в качестве свидетеля Свидетель №2 в суде показала, что в администрации Исаковского сельского поселения Красноармейского района она работает специалистом. В 2014г. она в жилищных комиссиях не участвовала, но протоколы изготовила и ставила свою подпись. Кто состоял в жилищной комиссии не знает, распоряжения о создании жилищной комиссии в администрации нет. Она не видела, приходил ли Ефимов С.В. писать заявление на улучшение жилищных условий. В 2016г. после поступления в адрес администрации запроса из прокуратуры района, ей на подпись Ф.И.О.2 приносила протокол жилищной комиссии о включении Ефимова С.В. в список нуждающегося в улучшении жилищных условий. Она поставила свою подпись, но на заседании не присутствовала.

Из ходатайства директора и председателя профкома МБОУ «Караевская ООШ» следует, что администрация школы просит улучшить жилую площадь учителю химии Ефимову С.В., поскольку он не имеет собственного жилой площади и указывают, что зарекомендовал себя с положительной стороны. Ефимов С.В. работает учителем химии и информатики в МБОУ «Караевская ООШ» Красноармейского района (л.д.55-56, т.1), что подтверждается заверенной копией трудовой книжки, и был включен в список граждан, проживающих в сельской местности - получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в рамках Федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года". Расчетная стоимость жилья определена в размере 1 150 000 рублей (л.д.48-49, т.1).

В соответствии со свидетельством о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности №62 от 27.05.2016г., размер предоставляемой социальной выплаты Ефимову С.В. равен 471 230 рублей.

Постановлением главы Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики №1 от 10.01.2006г. учетная норма определена в размере 12 кв. м общей площади жилого помещения на одного человека.

При таких обстоятельствах доводы прокурора о том, что ответчик Ефимов С.В., снеся принадлежащий ему на праве собственности жилой дом в д. <адрес>, намеренно ухудшил свои жилищные условия, и был вследствие чего признан нуждающимся в жилом помещении и принят на учет в качестве нуждающегося в жилье; продолжал проживать в жилом доме отца, площадью 73,1 кв.м., являются несостоятельными. Суд полагает, что Ефимов С.В. согласно Типовому положению о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2013 года", утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2002 года N 858, в последующем федеральной целевой программой "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года", предоставил достоверные сведения о том, что он не имеет жилья по месту работы в с. Караево Красноармейского района Чувашской Республики: проживает на территории указанного муниципального района на условиях найма и иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ; зарегистрирован по месту пребывания в соответствии с законодательством РФ; не имеет в собственности жилого помещения (жилого дома) в сельской местности в границах соответствующего муниципального района, в которой он, как молодой специалист работает учителем в МБОУ Караевская ООШ.

По поводу указаний истца об отсутствии заключения межведомственной комиссии о непригодности дома № по <адрес> для проживания, а также при обеспеченности Ефимова С.В. учетной жилой нормой, суд полагает, в деле отсутствуют доказательства о создании межведомственной комиссии, в том числе положения и распоряжения о создании жилищной комиссии при администрации Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики.

Суд также полагает, что Ефимов С.В., являясь сыном Ф.И.О.1 и Ф.И.О.2, проживающих по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, не являлся их членом семьи нанимателя и нанимателем указанного жилого дома, а также не является собственником данного жилого дома и членом семьи собственника жилого помещения по представленным в суд документам: выписки из похозяйственной книги (л.д.21, т.1), где собственником и наймодателем жилого дома по вышеуказанному адресу является Ф.И.О.1 Согласно личной карточке Ф.И.О.2 (л.д.87-88, т.1), близкими родственниками указаны муж Ф.И.О.1, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, сын Ефимов С.В., ДД.ММ.ГГГГ года рождения, дочь Ф.И.О.14, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, подопечная Ф.И.О.15, ДД.ММ.ГГГГ года рождения. Из данной личной карточки следует, что Ф.И.О.2 зарегистрирована по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, фактически проживает по адресу: Чувашская Республика, <адрес>. По справке и выписке из похозяйственной книги, предоставленной администрацией Исаковского сельского поселения, Ефимов С.В. был зарегистрирован по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, и являлся собственником жилого дома, 1936 года постройки, который был снесен и является собственником земельного участка по вышеуказанному адресу.

В деле также имеется заключение эксперта №11/02-16 от 09.12.2016г., из которого следует, что выводы приведены на основании визуального контроля строительных конструкций одноэтажного дома, путем изучения представленных фотоматериалов и технической документации. Согласно проведенному анализу и расчетов, фактический износ дома, расположенного по адресу: Чувашская Республика, <адрес> составлял 75%, что ставит в ранг его ветхих. Техническое состояние объекта представляло опасность для пребывания людей и сохранности оборудования. Для проживания не пригоден.

Суд также в качестве доказательства принимает указанное заключение, что ответчиком указанный дом снесен из-за непригодности для проживания.

Частью 4 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Во исполнение данной нормы Правительством Российской Федерации принято постановление от 28 января 2006 года N 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции", действие которого распространяется на находящиеся в эксплуатации жилые помещения независимо от формы собственности, расположенные на территории Российской Федерации (пункт 2 Положения).

В соответствии с пунктом 7 Положения уполномоченным органом, к компетенции которого относится признание помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, является межведомственная комиссия, порядок создания которой урегулирован данной нормой.

Оценка соответствия помещения установленным в Положении требованиям и признание жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции производится межведомственной комиссией на основании заявления собственника помещения или заявления гражданина (нанимателя) либо на основании заключения органов государственного надзора (контроля) по вопросам, отнесенным к их компетенции.

Так как жилой дом, 1936 года постройки, где был зарегистрирован ответчик Ефимов С.В. с 2008 года, т.е. со дня приобретения в собственность и был снесен им в 2012-2013 г. После чего он 18.11.2013г. подал документы на улучшение жилищных условий по федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2013 года", утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2002 года N 858, после прекращения действия данной программы, была принята следующая- федеральная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года". Он был принят на учет по указанной программе на семью из 1 человека. После сноса данного дома, расположенного по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, в обязанности администрации Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики входило составление заключения межведомственной комиссии о признании дома аварийным, поскольку дом был ветхим. В связи с тем, что Ефимов С.В., как молодой специалист заключил трехсторонний договор с директором МБОУ «Караевская ООШ» Красноармейского района Чувашской Республики и администрацией Красноармейского района Чувашской Республики на получение денежных средств на приобретение жилья в сельской местности в рамках реализации федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года", переехал жить в с. Караево Красноармейского района Чувашской Республики, т.е. на территорию другого сельского поселения в Красноармейском районе Чувашской Республики. Администрация Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики не составила заключение о признании дома ветхим и не пригодным для проживания.

В деле также имеется технический паспорт на жилой дом от 2008г., расположенный по адресу: Чувашская Республика, <адрес>, где указано, что дом построен в 1936г., общая площадь составляет <данные изъяты> кв.м., где общий износ дома указан 58%.

Из акта обследования от 25.11.2013г. на л.д.28-31, т.1, следует, что кадастровым инженером Ф.И.О.16 был обследован жилой дом, находящийся по адресу: Чувашская Республика, <адрес> выявлен, что старый бревенчатый дом с инвентарным номером 645 и общей площадью <данные изъяты> кв.м. снесен.

В системном толковании норм ст. 209, 235 Гражданского кодекса РФ и Положения, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. N 47, решение о сносе жилого дома компетентны принимать собственник объекта недвижимости либо в установленных законом случаях орган местного самоуправления. Поскольку объект недвижимости находится в собственности одного лица Ефимова С.В., то решение о его сносе принимался им.

Согласно пункту 6 статьи 2 ЖК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе осуществляют контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда.

Как следует из содержания пунктов 8, 9 части 1 статьи 14 ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относятся, в числе прочих: признание в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания; осуществление муниципального жилищного контроля.

По положениям Конституции РФ на государство в лице органов муниципальной власти возложена обязанность оказывать содействие в обеспечении нормальных жилищных условий гражданам.

Вместе с тем согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, неоднократно подтвержденной в ряде принятых судебных постановлений, соблюдение принципа поддержания доверия граждан к действиям государства предполагает правовую определенность, предсказуемость политики в социальной сфере, с тем, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности государственной защиты, то есть в том, что приобретенное ими на основании действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 мая 2001 года N 8-П, определение Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2006 года N 89-О).

Возложение на гражданина обязанности возратить денежные средства, которые были предоставлены ему в установленном нормативными правовыми актами порядке в качестве меры социальной поддержки, при отсутствии данных о недобросовестности с его стороны с приведенными общепризнанными правовыми принципами не согласуется и противоречит положениям ст. 1102 ГК РФ

Руководствуясь ст.194-198,199 ГПК РФ,

Р Е Ш И Л:

в иске прокурору Красноармейского района Чувашской Республики в интересах Чувашской Республики в лице Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики к Ефимову С.В., администрации Исаковского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики, администрации Красноармейского района Чувашской Республики о взыскании в бюджет Чувашской Республики суммы денежных средств, равнозначных размеру полученной социальной выплаты на приобретение жилья, отказать.

Решение может быть обжаловано в Верховный суд Чувашской Республики в течение месяца со дня его вынесения.

Председательствующий

Мотивированное решение вынесено 20 февраля 2017 года.